

После многолетних раздумий парламент наконец решился реформировать систему государственного социального страхования. На последней пленарной неделе Верховная Рада приняла закон, которым заменяет платежи в фонды соцстраха единым социальным взносом. По подсчетам Минфина, это позволит работодателям ежегодно экономить на административных издержках около 1 млрд. грн. Но это единственный позитив, который остался в законе от изначально здоровой идеи уменьшить нагрузку на фонд оплаты труда» что-бы вывести зарплату из тени. **Стр.5**

Социальный сброс

Революционная идея вывести зарплату из тени может обернуться увеличением налоговой нагрузки на работодателей



Окончание. Начало на стр. 1

Идея снизить нагрузку на фонд оплаты труда и упростить администрирование платежей в фонды общеобязательного государственного страхования витала в правительственных и депутатских кругах всю последнюю пятилетку. Соответствующие положения содержались в предвыборных программах практически всех политических сил, присутствующих в нынешнем составе парламента, поскольку их реализация позволила бы уменьшить налоговое давление на работодателей и отправить в прошлое выплату кровно заработанных «в конвертах». Однако воплощение в жизнь столь благородных планов продвигалось со скрипом. Законопроект «О системе сбора и учета единого социального взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» был принят в первом чтении еще в апреле 2007 г., после чего о нем благополучно забыли. Камнем преткновения, очевидно, стал хронический дефицит Пенсионного фонда, из-за которого о снижении страховых отчислений не могло быть и речи.

Впрочем, разработчикам документа удалось красиво выйти из этой щекотливой ситуации. Новоиспеченный закон лишь определяет правила уплаты единого социального взноса и оговаривает, что его размер должен дифференцироваться в зависимости от опасности производства. Собственно размер платежа будет установлен отдельным законом. Скептики не исключают, что в нынешних условиях повального сокращения зарплат и роста числа безработных, что еще больше осложняет наполнение фондов соцстраха, правительство может инициировать увеличение общего платежа.

Изначально революционная идея существенно уменьшить налоговую нагрузку на работодателя и наемных сотрудников при законодательном оформлении сведена к минимуму — к замене четырех платежей (в Пенсионный фонд, на случай временной утраты работоспособности, по безработице и от несчастных случаев на производстве) одним, администрировать который будет ПФ. «Консолидация социальных платежей для работодателей, безусловно, большой плюс, поскольку вводится единая система постановки на учет, единая база начисления взноса, контроля над правильностью его начисления и уплаты. Также устанавливается единый период сдачи отчетности, проведение проверок и обжалования их результатов. Все эти изменения упрощают процедуру уплаты взноса, тем самым минимизиру-

ют административные затраты работодателя на общение с социальными фондами и значительно сокращают количество возможных ошибок при формировании и уплате единого взноса*, — говорит управляющий партнер юридической фирмы «Можаяев и Партнеры» Михаил Можаяев.

Однако за столь незначительные послабления бизнесу придется дорого заплатить. Прежде всего, документ расширяет базу начисления и удержания социального взноса в сравнении с действующими сейчас правилами. А именно: после того как он вступит в силу (это произойдет после утверждения закона о размере взноса), его плательщиками станут физлица — субъекты предпринимательской деятельности,

Новый закон существенно расширяет права проверяющих и устанавливает драконовские штрафы для неаккуратных плательщиков, что позволит значительно сократить дефицит соцфондов

использующие наемный труд, в том числе и работающие по упрощенной системе налогообложения. Законодатели не забыли дополнительно нагрузить и предприятия. Сейчас, несмотря на уплату взносов в Фонд по временной утрате трудоспособности, они оплачивают первые пять дней болезни своих сотрудников из собственного кармана. В соответствии с законом на эту сумму больничных работодатель должен будет еще начислить и уплатить социальный взнос.

При внимательном прочтении документа праведы засомневались и в безусловном упрощении администрирования единого социального взноса. По словам партнера аудиторской компании «Коннов и Созановский» Евгении Дербал, если предприятие выплачивает сотрудникам аванс, одновременно с этих сумм придется уплатить и единый социальный взнос. Таким образом, его уплата будет производиться дважды в месяц, что, безусловно, сыграет на руку страдающему от нехватки средств Пенсионному фонду.

Но самое неприятное заключается в другом: из ПФ, по сути, делают проверочного монстра и существенно ужесточают санкции к работодателям, неаккуратно или не полностью с ним рассчитавшихся.

Инспектора Пенсионного фонда наделяются правом раз в год проводить плановую проверку предприятий. Их визиты могут быть и более частыми, поскольку количест-

во внеплановых ревизий закон не ограничивает. Более того, законодатели щедро наделили проверяющих из ПФ полномочиями, которыми могут похвастаться разве что сотрудники правоохранительных органов. Они смогут изымать у компаний любые документы, подтверждающие факт занижения заработной платы и других выплат, на которые начисляется единый социальный взнос, а также инициировать привлечение к административной ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях (явно не поздоровится руководителям и бухгалтерам). Кроме того, ревизоры смогут не только применять финансовые санкции к нарушителям, но даже инициировать банкротство особо нерадивых плательщиков. Еще один перл закона — решения ПФ о начислении пени и штрафных санкций приравнены к исполнительным документам, на основании которых может проводиться принудительное взыскание, если предприятие не захочет рассчитываться само. «Стоит добавить, что и другим социальным фондам оставили право проводить проверки правильности использования страховых средств», — дополняет г-жа Дербал.

Прописанные в законе штрафные санкции — отдельная история. Платить придется буквально за все — начиная от несвоевременной постановки на учет плательщиков единого социального взноса и заканчивая его неуплатой при проведении авансовых платежей сотрудникам. **«Да и сами размеры штрафов впечатляют. Так, пеня за неполную уплату взноса составит 0,1% от суммы недоплаты за каждый день просрочки платежа, или 36,5% годовых, а штраф по факту доначисления взноса по результатам проверки — 5% от суммы за каждый месяц, или 60% годовых. Причем, согласно документу, они взыскиваются без сроков давности», — рассказал «ДС» старший партнер юридической фирмы «КМ Партнеры» Александр Минин.** Возможно, именно таким содержанием и объясняется тот факт, что закон, более года ожидавший вынесения в сессионный зал, 15 декабря был сразу принят во втором чтении и в целом. Его новации плюс хорошая работа проверяющих позволят существенно сократить кассовые разрывы социальных фондов. Более того, если Виктор Ющенко откажется ставить свой автограф на новом законе, парламентарии способны обойтись и без его подписи. Голосов для преодоления вето будет достаточно, поскольку за него проголосовали 432 народных избранника, так проникновенно твердившие в свое время о необходимости снизить фискальное давление на бизнес.